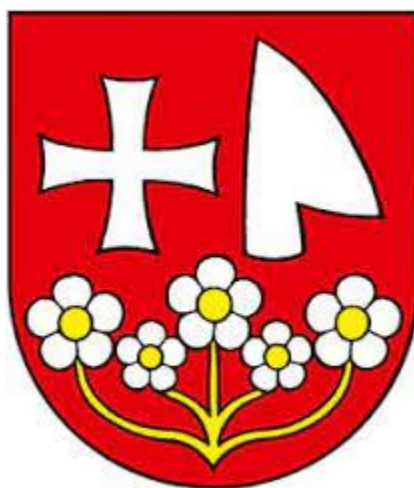


STANOVISKO

pre

Obec Zavar



Január 2022



Vážený pán starosta obce Zavar,

po dôkladnom právnom posúdení predložených uznesení obecného zastupiteľstva obce Zavar, ktoré boli predmetom rokovania na zasadnutí obecného zastupiteľstva konaného dňom 15.12.2021, po posúdení ich súladu so všeobecne záväznými právnymi predpismi SR, Vám nižšie uvádzame naše nasledovné právne stanovisko:

SÚPIS NAPADNUTÝCH UZNESENÍ OBEČNÉHO ZASTUPITEĽSTVA A PREDMET POSÚDENIA

1) UZNESENIE Č. 83/2021 Z 9. ROKOVANIA OBEČNÉHO ZASTUPITEĽSTVA V ZAVARE ZO DŇA 15.12.2021

Obecné zastupiteľstvo v Zavare podľa § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. s c h v a l u j e rozpočet obce Zavar na rok 2022 vrátane programov a podprogramov nasledovne:

Príjmy spolu	3 204 982,-
Bežné príjmy	3 190 372,-
Kapitálové príjmy	600,-
Finančné príjmy	14 010,-
Výdavky spolu	2 492 076,-
Bežné výdavky	2 002 908,-
Kapitálové výdavky	405 822,-
Finančné výdavky	83 346,-
Hospodárenie obce	712 906,-

PREDMET POSÚDENIA: JE POSTUP OZ PRI SCHVÁLENÍ ROZPOČTU OBCE V SÚLADE SO ZÁKONOM?

Proces schvaľovania rozpočtu obce a obsah a členenie rozpočtu obce sú upravené v zákone č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, v zákone o obecnom zriadení, ako aj v ostatných osobitných právnych predpisoch.

Záväznú súčasť rozpočtu obce stanovuje zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Rozpočet obce sa v zmysle vyššie uvedeného zákona vnútorne člení na bežné príjmy a bežné výdavky („bežný rozpočet“), kapitálové príjmy a kapitálové výdavky („kapitálový rozpočet“) a finančné operácie. Súčasťou rozpočtu obce sú taktiež rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií a príspevky príspevkovým organizáciám zriadených obcou ako aj finančné vzťahy k právnickým osobám, ktorých je obec zakladateľom. Rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré



bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce („program obce“). Rozpočet obce sa predkladá na schválenie v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie. Súčasne sa predkladá na schválenie aj rozpočet výdavkov podľa programu obce. Bežnými príjmami rozpočtu obce sú príjmy obce v zmysle vyššie uvedeného zákona v členení podľa rozpočtovej klasifikácie s výnimkou príjmov, ktoré sú podľa rozpočtovej klasifikácie kapitálovými príjmami. Vecné vymedzenie bežných výdavkov a kapitálových výdavkov rozpočtu obce a ich jednotné triedenie obsahuje rozpočtová klasifikácia.

Proces schvaľovania návrhu rozpočtu má svoje zákonom presne špecifikované pravidlá.

V zmysle § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení obec zverejní návrh rozpočtu obce najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva na úradnej tabuli obce a na webovom sídle. Dňom vyvesenia návrhu rozpočtu začína plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu rozpočtu v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Vyhodnotenie pripomienok uskutoční navrhovateľ rozpočtu s príslušnou komisiou, ak je zriadená. Vyhodnotenie obsahuje stručný obsah pripomienky, údaje o tom, kto predložil pripomienku, ktorým pripomienkam sa vyhovel alebo nevyhovelo a z akých dôvodov. Vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom v písomnej forme najneskôr tri dni pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu rozpočtu.

Hlavný kontrolór obce v zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona o obecnom zriadení vypracúva odborné stanoviská k návrhu rozpočtu obce a k návrhu záverečného účtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve.

Ako je vyššie uvedené, návrh rozpočtu v zmysle vyššie uvedeného musí preto prejsť kontrolou verejnosti, posúdením hlavného kontrolóra obce a následne procesom riadneho schvaľovania v obecnom zastupiteľstve, pričom musí byť dodržaný jeho obsah a záväzné členenie.

V predmetnej veci schválilo obecné zastupiteľstvo obce svoj návrh rozpočtu obce predložený na predmetnom zasadnutí bez jeho predchádzajúceho riadneho zverejnenia, a teda bez možnosti vzniesenia pripomienok verejnosťou a bez možnosti vypracovania stanoviska hlavného kontrolóra obce. V danom schválenom rozpočte taktiež nenachádzame dodržanie jeho členenia a obsahu v zmysle vyššie uvedených osobitných predpisov. **Proces schvaľovania rozpočtu obce je preto v zjavnom rozpore so základnými ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy (§ 4, § 9 ods. 1, 2 a 3, § 10 ods. 3 a 4), ako aj ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení (najmä § 9 ods. 2), ktoré upravujú obsah, členenie a proces schvaľovania rozpočtu obce.**

Upozorňujeme, že v zmysle § 20 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy môže Ministerstvo financií subjektu, ktorému vyplývajú povinnosti z tohto zákona, uložiť za ich nesplnenie pokutu až do výšky 33 000 eur podľa všeobecných predpisov o správnom konaní, a to v lehotách podľa osobitného predpisu (§ 31 ods. 14 zákona č. 523/2004 Z. z.). Ak obec neplní povinnosti vyplývajúce z tohto



zákona, ministerstvo financií môže až do ich splnenia pozastaviť poskytovanie finančných prostriedkov z dotácií zo štátneho rozpočtu.

2) UZNESENIE Č. 84/2021 Z 9. ROKOVANIA OBECNÉHO ZASTUPITEĽSTVA V ZAVARE ZO DŇA 15.12.2021

Obecné zastupiteľstvo v Zavare podľa § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. určuje starostovi obce vypracovať plán investičných akcií pre každý rozpočtový rok v termíne najneskôr do konca februára, plán podlieha schváleniu v OZ a vypracovať predpokladané finančné výdavky pre každý schválený investičný projekt. Finančné prostriedky na každý investičný projekt podliehajú schváleniu v OZ a budú uvoľnené rozpočtových opatrením.

UZNESENIE Č. 85/2021 ZO 9. ROKOVANIA OBECNÉHO ZASTUPITEĽSTVA V ZAVARE ZO DŇA 15.12.2021

Obecné zastupiteľstvo v Zavare podľa § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. určuje starostovi obce vypracovať plán kultúrnych akcií pre každý rozpočtový rok v termíne najneskôr do konca februára, plán podlieha schváleniu OZ a vypracovať predpokladané finančné výdavky pre každú schválenú kultúrnu akciu. Finančné prostriedky na každú kultúrnu akciu podliehajú schváleniu v OZ a budú uvoľnené rozpočtovým opatrením.

UZNESENIE Č. 86/2021 ZO 9. ROKOVANIA OBECNÉHO ZASTUPITEĽSTVA V ZAVARE ZO DŇA 15.12.2021

Obecné zastupiteľstvo v Zavare podľa § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. určuje starostovi obce povinnosť predložiť na schválenie OZ každé rozpočtové opatrenie.

PREDMET POSÚDENIA: JE UKLADANIE POKYNOV STAROSTOVI OBCE ZO STRANY OBECNÉHO ZASTUPITEĽSTVA V SÚLADE SO ZÁKONOM?

Ústavný rámec orgánov obce stanovuje Ústava Slovenskej republiky vo svojom čl. 69 ods. 1, keď uvádza, že orgánmi obce je obecné zastupiteľstvo a starosta obce. Na uvedené nadväzuje zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v ustanovení § 10 ods. 1, kde rovnako uvádza, že orgánmi obce sú obecné zastupiteľstvo a starosta, pričom žiaden z uvedených orgánov nie je nadriadený druhému orgánu obce. Oba uvedené orgány sú preto rovnocenné, pričom **prejavom tejto rovnocennosti je nemožnosť ukladania vzájomných povinností**. Ich vzájomné vzťahy nie sú vzťahmi organizačnej nadriadenosti a podriadenosti, teda nie sú vzťahmi vertikálnymi, ale sú vzťahmi horizontálnymi. Na zadanie pokynu jedného orgánu druhému tak chýba akákoľvek zákonom daná právomoc.



Z dôvodu chýbajúcej právomoci sú vyššie uvedené uznesenia OZ, ktorými sú uložené pokyny starostovi obce tým druhom aktu, ktorý je možné označiť v zmysle rozhodnutia Najvyššieho súdu SR za ničotný (neexistujúci) akt. K tejto problematike uviedol už v minulosti Najvyšší súdu SR vo svojom rozhodnutí nasledovný záver (rozhodnutie publikované pod sp. zn. 8 Sžo 171/2008): „Ak obecné zastupiteľstvo nemá právomoc rozhodovať o veci – nie je vecne príslušné. Ak tak urobilo a rozhodlo, ide o paakt, ničotný akt. Ničotný správny akt je aktom, ktorý má také závažné vady, že nemôže byť platným a nemôže vyvolať žiadne právne účinky. Na takýto správny akt sa hľadí, ako keby ho správny orgán vôbec nevydal. U ničotného správneho aktu sa nemôže použiť zásada prezumpcie správnosti, pretože nejde o správny akt, ale paakt. Najzávažnejšími vadami, ktoré majú vždy za následok ničotnosť správneho aktu, sú prípady, keď správny orgán vydal rozhodnutie mimo rámec svojej rozhodovacej právomoci tým, že vykročil z právom mu prikázaného predmetu, obsahu a rozsahu správnej činnosti.“

S úctou,

Prosman a Pavlovič advokátska kancelária, s.r.o.
Plynárenská 1, 821 09 Bratislava
Hlavná 31, 917 01 Trnava
Vysokoškolákov 33B, Europalace, 010 08 Žilina
Horná 65A, 974 01 Banská Bystrica

